X kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **Komisji Finansów Publicznych**
(nr 5)
z dnia 7 grudnia 2023 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Finansów Publicznych (nr 5)

7 grudnia 2023 r.

Komisja Finansów Publicznych, obradująca pod przewodnictwem posła **Janusza Cichonia (KO)**, przewodniczącego Komisji, zrealizowała następujący porządek dzienny:

– zmiany w składzie prezydium Komisji;

– zaopiniowanie wniosku ministra rolnictwa i rozwoju wsi w sprawie zmian w planie finansowym Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa na 2023 r.;

– zaopiniowanie wniosku ministra rolnictwa i rozwoju wsi w sprawie zmian w planie finansowym Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa na 2023 r.

W posiedzeniu udział wzięli: **Ryszard Bartosik** sekretarz stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi wraz ze współpracownikami, **Elżbieta Milewska** zastępca dyrektora Departamentu Finansowania Sfery Gospodarczej Ministerstwa Finansów, **Jacek Jurak** p.o. wicedyrektor Departamentu Rolnictwa i Rozwoju Wsi Najwyższej Izby Kontroli, **Jerzy Radoń** zastępca prezesa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, **Dorota Skrzypska** p.o. główna księgowa, p.o. dyrektor Biura Finansowo-Księgowego Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Adrian Maćkiewicz** i **Bogdan Wojtów** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Otwieram posiedzenie Komisji.

Witam na dzisiejszym posiedzeniu: pana ministra Ryszarda Bartosika, sekretarza stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi, a także pana Jerzego Radonia, zastępcę prezesa w Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa. Witam także przedstawicieli Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, a także przedstawicieli Ministerstwa Finansów.

Porządek dzienny dzisiejszego posiedzenia przewiduje: po pierwsze – zmiany w składzie prezydium Komisji, po drugie – zaopiniowanie wniosku ministra rolnictwa i rozwoju wsi w sprawie zmian w planie finansowym Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa na 2023 r. i po trzecie – zaopiniowanie wniosku ministra rolnictwa i rozwoju wsi w sprawie zmian w planie finansowym Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa na rok 2023. Czy są uwagi do porządku dziennego? Nie widzę.

Wobec niezgłoszenia wniosków do porządku dziennego stwierdzam jego przyjęcie. Przystępujemy zatem do realizacji pkt 1 porządku dziennego. W związku z wakatami w prezydium Komisji Finansów Publicznych, ustalonymi na pierwszym posiedzeniu Komisji, proponuję powołać do składu prezydium Komisji przedstawiciela klubu Prawo i Sprawiedliwość i przedstawiciela klubu Trzecia Droga. Z tego, co wiem, pan poseł Zbigniew Kuźmiuk chce zgłosić kandydaturę. Bardzo proszę.

Poseł Zbigniew Kuźmiuk (PiS):

Bardzo dziękuję. Panie przewodniczący, jeżeli państwo pozwolą, to w imieniu klubu Prawo i Sprawiedliwość chciałbym zgłosić pana ministra Henryka Kowalczyka, ministra ochrony środowiska, ministra rolnictwa, członka Rady Ministrów, a przede wszystkim, co, jak sądzę, jest ważne dla naszych obrad, przez dwa lata przewodniczącego Komi-

sji Finansów Publicznych. Sądzę, że będzie to właściwa osoba na właściwym miejscu. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Czy pan poseł wyraża zgodę?

Poseł Henryk Kowalczyk (PiS):

Tak.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Dziękuję bardzo.

Bardzo proszę o zgłoszenie kandydatury przez klub Trzecia Droga.

Poseł Mirosław Adam Orliński (PSL-TD):

Szanowny panie przewodniczący, szanowni państwo, pragnę zgłosić kandydata z klubu Polska2050 – Trzecia Droga – posła Rafała Kasprzyka, absolwenta Politechniki Świętokrzyskiej, Akademii Ekonomicznej w Krakowie, człowieka zaangażowanego w działalność branży prywatnej i w firmy budowlane, ma międzynarodowe doświadczenie, ukończył MBA w języku angielskim. Myślę, że jest to osoba godna tego, aby być w prezydium. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Dziękuję bardzo.

Rozumiem, że pan poseł wyraża zgodę.

Poseł Rafał Kasprzyk (Polska2050-TD):

Tak, panie przewodniczący, wyrażam zgodę.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Dziękuję bardzo.

Czy jest sprzeciw wobec zgłoszonych kandydatur? Nie widzę. Stwierdzam, że Komisja uzupełniła skład prezydium Komisji. Gratuluję panom posłom i liczę na dobrą, owocną współpracę w ramach prezydium i Komisji.

Przystępujemy do realizacji pkt 2 porządku dziennego. Proszę o przedstawienie wniosku ministra rolnictwa i rozwoju wsi w sprawie zmian w planie finansowym Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa na rok 2023. Bardzo proszę, panie ministrze.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi Ryszard Bartosik:

Szanowny panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, szanowni państwo, przedkładam projekt zmiany planu finansowego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa na 2023 r., który obejmuje m.in. zwiększenie planowanych na ten rok kosztów i wydatków w ramach środków pochodzących z oszczędności powstałych w planie finansowym agencji z dotacji celowej w zakresie następujących programów. Będzie to: pomoc finansowa w wysokości 1,5 mln zł dla producentów świń, w związku z zakazem utrzymywania lub wprowadzania do gospodarstwa świń; finansowanie zobowiązań z tytułu programów pomocowych realizowanych przez agencję w latach ubiegłych w wysokości 330 tys. zł, pomoc w wysokości 50 mln zł dla producenta rolnego, któremu zagraża utrata płynności finansowej w związku z zakłóceniami na rynku rolnym spowodowanymi agresją Federacji Rosyjskiej wobec Ukrainy, na zakup w roku 2023 nawozów mineralnych innych niż wapno nawozowe i wapno zawierające magnez od pomiotów prowadzących działalność w zakresie obrotu nawozami lub sprzedaży nawozów. Ponadto w przedmiotowej zmianie uwzględniono nowy program pomocy pod nazwą „Pomoc dla producentów malin", ujęcie kwoty to 55 mln zł. Środki pochodzą z rezerwy celowej budżetu państwa, pozycja nr 72, przyznane na podstawie decyzji ministra finansów z dnia 14 października 2023 r.; zmniejszenie dotacji na inwestycje i zakupy inwestycyjne o kwotę 2 150 000 zł, środki pozostawione do dyspozycji ministra rolnictwa i rozwoju wsi.

Wysoka Komisjo, szanowny panie przewodniczący, proszę o pozytywną opinię co do złożonego projektu zmiany planu finansowego. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Dziękuję bardzo, panie ministrze.

Otwieram dyskusję. Pani poseł Krystyna Skowrońska, bardzo proszę.

Poseł Krystyna Skowrońska (KO):

Panie ministrze, wyjaśnienia wymagają koszty realizacji zadań, m.in. zmniejszenie o 27 mln zł środków przeznaczonych na bioasekurację, to znajduje się na stronie trzeciej. Państwo proponujecie, aby te koszty zostały zmniejszone o kwotę 27 018 000 zł. Przypominam sobie, że dużym problemem jest program dotyczący ASF. Szczególnie zagrożone ASF było Podkarpacie. Skąd pochodzą te zaoszczędzone środki?

Ponadto mam pytanie dotyczące nieoprocentowanych pożyczek dla producentów świń. W znacznym zakresie miało to rekompensować poniesione straty, związane z ASF i z takim obowiązkowym rozwiązaniem, jakie państwo zastosowaliście, czyli likwidacją stad. Tu mamy zmniejszenie o kwotę 70 mln zł. Chciałabym zatem zapytać, myślę, że dla pana ministra nie jest to dziwne, bo każdorazowo pytałam o rozwiązanie problemu ASF, to po pierwsze. Po drugie, pytałam o zabezpieczenie producentów rolnych. Wyjaśnienia wymaga dzisiejsze zmniejszenie środków na ten cel o kwotę ok. 100 mln zł. Sądzę, że pan minister nie jest zaskoczony moim pytaniem, bo zawsze pytałam o rozwiązania, które miały służyć producentom rolnym. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Dziękuję bardzo.

Czy ktoś jeszcze chciałby zabrać głos? Nie widzę.

Panie ministrze, bardzo proszę o ustosunkowanie się do tych pytań.

Sekretarz stanu w MRiRW Ryszard Bartosik:

Szanowny panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, minister nie mógł ogłosić naboru na te zadania, w związku z tym, że skończył nam się limit de minimis i po prostu nie mamy możliwości zaangażowania środków na te cele. Wnioski, jakie zostały złożone, będą rozpatrzone i zrealizowane w przyszłym roku. Tak dzieje się zawsze, kiedy kończy nam się limit. Te limity de minimis są niestety niewystarczające i tak jest w tym roku. W związku z tym nie jesteśmy w stanie zrealizować tych zadań, ponieważ te programy idą z tych środków.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Wynika z tego, że te zmiany realizujemy kosztem zadań przyszłorocznych, tak?

Sekretarz stanu w MRiRW Ryszard Bartosik:

Tak, panie przewodniczący. Tak zawsze jest.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Jeszcze pani przewodnicząca chciała uzupełnić albo prosić o uzupełnienie.

Poseł Krystyna Skowrońska (KO):

Jeżeli jest brak możliwości wypłaty, to chciałabym zapytać: Z uwagi na wyczerpanie pomocy dla gospodarstwa, jaką jest de minimis, jaka jest kwota zaszłości, która może być realizowana w przyszłym roku? Z państwa strony nie ma takiego objaśnienia, że jest to działanie obiektywne i w przyszłości będą potrzebne środki. Zatem chciałabym zapytać, ile podmiotów, występujących z wnioskiem, nie otrzymało wsparcia w postaci bioasekuracji i ile podmiotów i na jaką kwotę nie otrzymało nieoprocentowanych pożyczek dla producentów rolnych, które miały być dla nich wsparciem. Oczekuję odpowiedzi od pana ministra, bo musimy wiedzieć, że państwo przesuwacie i jeżeli są obiektywne okoliczności braku możliwości wykorzystania, a podmioty, czyli producenci są do tego uprawnieni, to żebyśmy po prostu to wiedzieli.

Po drugie, poprosiłabym o wyjaśnienie i myślę, że do poniedziałku jesteście państwo w stanie to przekazać, jaką informację przekazaliście państwo rolnikom, którzy z tej pomocy nie skorzystali – mówiąc o narzędziach, czyli o wyczerpaniu de minimis, w którym momencie i jak wyglądała decyzja o odmowie udzielenia pomocy na nieoprocentowane pożyczki i w zakresie bioasekuracji. Jeżeli minister rolnictwa chce rozwiązać problem ASF, to się o niego troszczy i mówi nam o całości, a nie zostawia taką rzecz, która jest z takimi niedopowiedzeniami.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Bardzo proszę, panie ministrze.

Sekretarz stanu w MRiRW Ryszard Bartosik:

Szanowny panie przewodniczący, pani przewodnicząca, Wysoka Komisjo, jeśli chodzi o bioaskurację, to na wnioski, które zostały złożone, środki zostały przeznaczone i zostało to zrealizowane. W związku z tym, że limit de minimis się skończył, nie ogłosiliśmy kolejnego naboru. W związku z tym nie jestem w stanie odpowiedzieć, ile będzie tych wniosków. Będziemy to wiedzieć, gdy zostanie ogłoszony nabór. Nie mogliśmy ogłosić naboru, gdyż nie było zapewnienia finansowego realizacji tych wniosków. To tyle, co mam do powiedzenia w tym zakresie o bioasekuracji.

Wojenny materiał siewny został wypłacony. Zabrakło środków na pożyczki. Tutaj jest niezrealizowane… Błąd wyniósł 12 mln zł, tyle nam zabrakło. To zostanie wypłacone w styczniu.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Dziękuję, panie ministrze…

Poseł Krystyna Skowrońska (KO):

Panie ministrze, chciałam się tylko zapytać, kiedy skończyły się pieniądze na możliwość udzielenia tej pomocy. Chodzi mi o konkretną datę, kiedy dowiedział się o tym resort i pan minister.

Sekretarz stanu w MRiRW Ryszard Bartosik:

Szanowna pani przewodnicząca, to była pierwsza dekada listopada, wtedy skończyły nam się środki z de minimis. To nie jest pierwsza sytuacja, kiedy…

Poseł Krystyna Skowrońska (KO):

Panie ministrze, dlaczego informuje pan o tym Komisję dopiero po miesiącu?

Sekretarz stanu w MRiRW Ryszard Bartosik:

Szanowna pani przewodnicząca, nie ogłaszamy naboru, ponieważ nie ma na to środków.

Poseł Krystyna Skowrońska (KO):

Chodzi mi o informację do Komisji o tym, że nie ma środków.

Sekretarz stanu w MRiRW Ryszard Bartosik:

Tak, ale to nic nie zmieni, bo i tak tych środków nie będzie.

Poseł Krystyna Skowrońska (KO):

Jasne, nie zmieni pana sytuacji, bo będzie nowy minister, to tego nie zmieni…

Sekretarz stanu w MRiRW Ryszard Bartosik:

To nie chodzi o to, że będzie nowy minister, bo pani przewodnicząca, zabrakło środków z de minimis.

Poseł Krystyna Skowrońska (KO):

Ale pan minister informuje późno o sytuacji, która dotyczy rolników. O to mi chodzi. Miesiąc temu państwo o tym wiedzieli.

Sekretarz stanu w MRiRW Ryszard Bartosik:

Tak, ale brakuje nam limitu. Mamy określony limit na dany rok i limit się skończył, więc w tym zakresie nie możemy realizować tego programu. W przyszłym roku będzie nowy limit, więc ogłosimy nabór na to zadanie. Pani przewodnicząca, tak jest każdego roku. Ten limit jest po prostu za niski.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Pani poseł Zofia Czernow chciała jeszcze o coś zapytać.

Poseł Zofia Czernow (KO):

Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, chciałam jeszcze zapytać o pomoc publiczną dla producentów malin. Przeanalizowałam to, co otrzymaliśmy, i widzę, że pieniądze zostały zabezpieczone, wnioski zostały zebrane, natomiast pomoc publiczna może być udzielona po pozytywnej decyzji Komisji Europejskiej. Kiedy to może nastąpić?

Czy to będzie w tym roku, czy kiedy? Nie wiem, jaka będzie sytuacja w budżecie… 55 mln zł… Dziękuję.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Bardzo proszę, panie ministrze, o udzielenie odpowiedzi.

Sekretarz stanu w MRiRW Ryszard Bartosik:

Tak, pani poseł, otrzymaliśmy już pozytywną odpowiedź z Komisji Europejskiej i te środki zostaną wypłacone w tym roku. Notyfikacja jest pozytywna, więc będą wypłacone w tym roku.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Dziękuję bardzo.

Zamykam dyskusję w tym punkcie. Proponuję przyjęcie…

Poseł Krystyna Skowrońska (KO):

Poprosiłabym tylko tę informację od pana ministra o tym, że państwo wiedzieliście miesiąc wcześniej, żeby przysłać do sekretariatu Komisji Finansów Publicznych na piśmie.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Innymi słowy, odpowiedź na piśmie. Dziękuję bardzo.

Proponuję państwu przyjęcie takiej opinii: Komisja Finansów Publicznych na posiedzeniu w dniu 7 grudnia 2023 r. rozpatrzyła wniosek ministra rolnictwa i rozwoju wsi z dnia 27 listopada 2023 r. dotyczący zmian w planie finansowym Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa na 2023 r. Komisja Finansów Publicznych zgodnie z art. 21 ust. 5 ustawy o finansach publicznych pozytywnie opiniuje propozycję zmian planu finansowego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa przedstawioną we wniosku. Nie widzę sprzeciwu, wobec tego uważam, że przyjęliśmy tę opinię o tej treści.

Przechodzimy do pkt 3 porządku obrad. Proszę o przedstawienie wniosku ministra rolnictwa i rozwoju wsi w sprawie zmian w planie finansowym Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa na 2023 r. Bardzo proszę, panie ministrze.

Sekretarz stanu w MRiRW Ryszard Bartosik:

Szanowny panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, przedkładam zmianę planu finansowego Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa na 2023 r., która obejmuje zwiększenie wpływów ze sprzedaży zasobu spowodowany m.in. sprzedażą nieruchomości o charakterze inwestycyjnym, np. w wyniku ich wnoszenia, przekazania do specjalnych stref ekonomicznych, a także zwiększenie pozycji pozostałe wydatki – wpłaty do urzędu skarbowego z tytułu podatku od towarów i usług VAT, zwiększenie pozycji wpływu z zagospodarowania mienia zasobu z tytułu sprzedaży mienia zasobu, zrealizowane wpływy w okresie styczeń–listopad 2023 r.

Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, proszę o pozytywną opinię zmiany planu Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Dziękuję bardzo, panie ministrze.

Otwieram dyskusję. Bardzo proszę, pani przewodnicząca Krystyna Skowrońska.

Poseł Krystyna Skowrońska (KO):

Mam pytanie do pana ministra. 100 mln zł wpłaty VAT. Za jaki okres ten VAT jest płacony? Mówimy o realizacji bezpośrednio po zawarciu transakcji w określone dni, tak jak mówią przepisy związane z podatkiem VAT. Za jaki jest to okres i czy z tego tytułu nie ma opóźnienia wpłaty VAT do urzędu skarbowego?

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Dziękuję bardzo.

Panie ministrze…

Sekretarz stanu w MRiRW Ryszard Bartosik:

Poproszę panią dyrektor z Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa o przekazanie informacji na ten temat.

Pełniąca obowiązki główna księgowa, p.o. dyrektor Biura Finansowo-Księgowego w Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa Dorota Skrzypska:

Dzień dobry państwu, Dorota Skrzypska pełniąca obowiązki głównego księgowego Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa.

VAT dotyczy w szczególności jednej transakcji sprzedaży, która była dokonana w listopadzie, gdy musimy odprowadzić VAT w wysokości prawie 50 mln zł. Natomiast zabezpieczamy się tutaj, jeżeli byłyby jeszcze transakcje związane z wpływami od zaliczek. Kontrahenci mogą wpłacać nam zaliczki, od których musimy odprowadzić VAT, więc zabezpieczamy się. Jest to jedna transakcja, nie są to zaległości z poprzednich okresów sprawozdawczych.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Następne pytanie pani przewodnicząca Krystyna Skowrońska.

Poseł Krystyna Skowrońska (KO):

Pani dyrektor mówi o 50 mln zł należnego podatku VAT. Jaka była to transakcja?

Pełniąca obowiązki główna księgowa, p.o. dyrektor biura w KOWR Dorota Skrzypska:

To była sprzedaż prawie 300 ha gruntów inwestycyjnych do legnickiej strefy ekonomicznej.

Poseł Krystyna Skowrońska (KO):

Dziękuję.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Dziękuję bardzo.

Czy są jeszcze pytania do tego wniosku? Nie widzę, wobec tego proponuję przyjęcie opinii, w sprawie przedłożonego wniosku, w brzmieniu: Komisja Finansów Publicznych na posiedzeniu w dniu 7 grudnia 2023 r. rozpatrzyła wniosek ministra rolnictwa i rozwoju wsi z dnia 4 grudnia 2023 r. dotyczący zmian w planie finansowym Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa na 2023 r. Komisja Finansów Publicznych zgodnie z art. 21 ust. 5 ustawy o finansach publicznych pozytywnie opiniuje propozycje zmiany planu finansowego Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa na 2023 r. przedstawiony we wniosku. Czy mamy głos przeciw? Nie widzę, wobec tego stwierdzam, że Komisja przyjęła opinię w sprawie zmian w planie finansowym Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa.

Na tym wyczerpaliśmy porządek…

Poseł Waldemar Buda (PiS):

Panie przewodniczący, jeśli mogę, to mam jeszcze wniosek formalny. Chciałem zapytać o jedną formalną, organizacyjną rzecz. Kiedy możemy spodziewać się rozpatrywania projektu dotyczącego wakacji kredytowych? To było w porządku posiedzenia we wtorek…

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Na uzyskanie opinii BAS w tej sprawie wyznaczyłem termin do 11 grudnia. Po 11 grudnia…

Poseł Waldemar Buda (PiS):

Czyli do 11 grudnia Komisja na pewno się tym nie zajmie?

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Do 11 grudnia Komisja na pewno się w tej sprawie nie zwoła.

Poseł Waldemar Buda (PiS):

Czy pan przewodniczący przewiduje, że zdążymy z tym projektem do 1 stycznia?

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Trudno mi w tej chwili powiedzieć, bo musimy znać także kalendarz, jeśli chodzi o prace budżetowe. Na tym etapie nie jestem w stanie odpowiedzieć. Na prezydium będziemy rozmawiać na ten temat.

Poseł Waldemar Buda (PiS):

Dziękuję za odpowiedź.

Przewodniczący poseł Janusz Cichoń (KO):

Zamykam posiedzenie Komisji. Informuję, że protokół z posiedzenia z załączonym pełnym zapisem jego przebiegu, będzie wyłożony do wglądu w sekretariacie Komisji Kancelarii Sejmu.